

Gdańsk, 28 września 2016 roku

Kacper Płażyński

Rada Miasta Gdańska

Nowy Ratusz

ul. Wały Jagiellońskie 1

80 – 853 Gdańsk

## Skarga na działania Prezydenta Miasta Gdańska

Na ręce Wysokiej Komisji składam skargę na działania Prezydenta Miasta Gdańska, który w obrębie utworzonych na terenie Gdańska stref płatnego parkowania pobiera opłaty od kierowców, mimo niewyznaczenia w ramach tych stref miejsc do parkowania.

### Uzasadnienie

Działając w oparciu o ustawę o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 roku Rada Miasta Gdańska uchwałą nr XXXII/680/12 z dnia 29 listopada 2012 roku w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych na terenie Miasta Gdańska, ustalenia stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w tej strefie oraz ustalenia sposobu pobierania opłat utworzyła w Gdańsku strefy płatnego parkowania. Rada Miasta Gdańska uchwałą nr XXIV/663/16 z dnia 31 maja 2016 roku rozszerzyła funkcjonujące do tej pory i stworzyła strefy płatnego parkowania w dzielnicach, w których do tej pory stref płatnego parkowania nie było – pobór opłat w tych miejscach ma się rozpocząć z dniem 1 października 2016 roku.

Zgodnie z art. 13b ust. 1 ustawy o drogach publicznych *Opłatę, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo.*

Jednolita linia orzecnicza Naczelnego Sądu Administracyjnego sięgająca już 2012 roku (wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z: 20 grudnia 2012 r. sygn. II GSK 1852/11., 25 listopada 2014 r. sygn. II GSK 1684/13., 10 grudnia 2015 r. sygn. I OSK 2356/15., 17 lutego 2016 r. sygn. OSK 2931/15) nie pozostawia wątpliwości co do tego w jaki sposób i od kogo pobierać można opłaty w ramach ustanowionych stref płatnego parkowania.

W treści wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 lutego 2016 roku czytamy: *W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego, z treści obu ww. przepisów wynika, że utworzenie*



*strefy płatnego parkowania wiąże się z obowiązkiem wyznaczenia w tej strefie miejsc dla parkowania pojazdów, a opłaty pobiera się wyłącznie za postój w wyznaczonym w strefie płatnego parkowania miejscu, stosownie do treści art. 13b ust. 1 u.d.p. Nie do zaakceptowania jest stanowisko, iż cała strefa płatnego parkowania może być uznana za „miejscze wyznaczone” w rozumieniu przepisów art. 13b ust 1 u.d.p.*

Pobieranie opłat za parkowanie pojazdów w Gdyni bez wyznaczania odpowiednich miejsc w obrębie strefy płatnego parkowania było przedmiotem postępowania sądowo administracyjnego przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gdańsku (wyrok z dnia 23 kwietnia 2015 r., sygn. III SA/Gd 944/14), a następnie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym, który skargę kasacyjną wniesioną przez miasto Gdynię Sąd oddalił, wskazując, że: *Wprawdzie rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 22 września 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach, zostało wydane na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy Prawo o ruchu drogowym, czyli jest aktem wykonawczym do innej ustawy, ale niewątpliwie przepisy ustawy o drogach publicznych oraz ustawy Prawo o ruchu drogowym, należą do tej części systemu prawa, która jest związana z materią organizacji ruchu drogowego. Celem tych zmian jest niewątpliwie uporządkowanie ładu w strefie płatnego parkowania, tak aby nie było jakiegokolwiek niepewności za parkowanie w jakim miejscu organ jest uprawniony pobierać opłaty. Wprowadzone zmiany usunęły, w ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego, wszelkie mogące powstawać wątpliwości interpretacyjne.*

**Stanowisko prezentowane przez Naczelnny Sąd Administracyjny w pełni poparł Minister Infrastruktury i Rozwoju**, który w piśmie z dnia 14 kwietnia 2015 roku skierowanym do Wojewody Pomorskiego pisze, że: *Zatem opłatę pobiera się wtedy gdy spełnione są warunki tzw. postój odbywa się w strefie płatnego parkowania i jest do tego postoju wyznaczone miejsce. W opinii resortu „wyznaczone miejsce” w strefie płatnego parkowania to nie to samo co „obszar strefy płatnego parkowania”. W obszarze strefy płatnego parkowania bowiem wyznaczone są miejsca, na których za postój pobierana jest opłata. Strefa płatnego parkowania powinna być oznaczona zgodnie z rozporządzeniem Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych oraz rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 3 lipca 2003 roku w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach. Wymagania określone rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 23 września 2013 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczenia na drogach stanowią, że w strefie oznakowanej znakiem D-44 miejsca dla postoju pojazdu samochodowego wyznacza się znakami pionowymi określonymi w pkt 5.2.18 oraz znakami poziomymi określonymi w załączniku do rozporządzenia w pkt 5.2.4, pkt 5.2.6 i pkt 5.2.9.2.*

Nie sposób się nie zgodzić z linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz ze stanowiskiem Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, z których bezspornie wynika, że pobór opłat w ramach strefy płatnego parkowania może się dokonywać jedynie w miejscach do tego specjalnie wyznaczonych. Takiego wyznaczenia dokonuje się w oparciu o przepisy zawarte w odpowiednich rozporządzeniach technicznych, tj. przez postawienie odpowiednich metalowych znaków pionowych i namalowanie znaków poziomych czyli linii wyznaczających miejsca postojowe. Parkowanie pojazdów w obrębie strefy płatnego parkowania ale poza wyznaczonymi w ten sposób miejscami nie może być obciążone opłatą, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych.



Zgodnie z ustawą o drogach publicznych Prezydent Miasta Gdańska jest zarządcą dróg publicznych, na których dokonuje się poboru opłat w ramach stref płatnego parkowania. Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym prezydent jest organem wykonawczym, którego obowiązkiem jest realizacja podjętych przez radę miasta uchwał w oparciu o zasady legalności, gospodarności i rzetelności.

Mając powyższe na uwadze nie sposób zrozumieć, dlaczego Prezydent Miasta Gdańska do dnia dzisiejszego nie doprowadził do odpowiedniego wyznaczenia miejsc postojowych, na których ma zamiar pobierać opłaty w ramach stref płatnego parkowania. Obecna sytuacja jest tym bardziej niezrozumiała, mając na uwadze że jeden z wyroków Naczelnego Sądu Administracyjnego dotyczący tej kwestii zapadł w sprawie członka trójmiejskiej metropolii – Gdyni oraz, że **Wojewoda Pomorski prowadził w tej konkretnej sprawie intensywną korespondencję z Ministerstwem Infrastruktury i Rozwoju, której konkluzje Wojewoda Pomorski przekazał wszystkim samorządom w Wojewódzkie Pomorskim**. Nie wydaje się możliwym, by Prezydent Miasta Gdańska nie wiedział o ciężących na nim obowiązkach w tym zakresie.

W tym kontekście należy postawić publicznie pytanie: ile skarg w omawianej sprawie trafiło do Prezydenta Miasta Gdańska lub do jednostek podporządkowanych Prezydentowi oraz jaka została udzielona na nie odpowiedź?

Dodatkowo bulwersującym jest fakt, że od 1 października Prezydent Miasta Gdańska zamierza pobierać opłaty w ramach kolejnych stref płatnego parkowania. Tym samym zamiast w sposób odpowiedni wyznaczyć miejsca do parkowania w ramach tych stref, Prezydent Miasta Gdańska decyduje się rozszerzyć obecny, sprzeczny z ustawą o drogach publicznych stan, na kolejne dzielnice Gdańska.

Załączniki:

1. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 grudnia 2015 r. sygn. I OSK 2356/15,
2. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 czerwca 2016 r. sygn. II GSK 233/15,
3. pismo Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 14 kwietnia 2015 r.

*Zjawiona,  
Krzysztof Miśta*